

Projekt

z dnia 24 stycznia 2018 r.

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W GNIEWIE**

z dnia 2018 r.

**w sprawie zmiany Uchwały Nr VIII/50/15 Rady Miejskiej w Gniewie z dnia 28 kwietnia 2015 r.
w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawki tej
opłaty, zmienionej Uchwałą Nr X/63/15 Rady Miejskiej w Gniewie z dnia 24 czerwca 2015 r., zmienionej
Uchwałą Nr XIV/89/15 Rady Miejskiej w Gniewie z dnia 28 października 2015 r., zmienionej Uchwałą
Nr XVIII/133/16 Rady Miejskiej w Gniewie z dnia 24 lutego 2016 r.**

Na podstawie z art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. O samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.) w związku z art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a, ust 3 i 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1289 ze zm.)

§ 1. Zmienia się ust. 1 § 2, który otrzymuje brzmienie: „Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które są zbierane i odbierane w sposób selektywny, wynosi **17,40 zł**, za 1 mieszkańca za miesiąc.”

§ 2. Zmienia się ust. 2 § 2, który otrzymuje brzmienie: „Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, wynosi **34,80 zł**, za 1 mieszkańca za miesiąc.”

§ 3. Zmienia się ust. 3 § 2, który otrzymuje brzmienie: „Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości **12,00 zł** miesięcznie za każdą osobę zamieszkującą daną nieruchomość i posiadającą Kartę Dużej Rodziny w rozumieniu ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1832 ze zm.) co stanowi częściowe zwolnienie z opłaty wymienionej w § 2 ust. 1.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Gniew.

§ 5. Uchwała podlega zamieszczeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Uzasadnienie

W związku z orzeczeniem NSA z dnia 28 stycznia 2016 r. Sygn. akt. II FSK 355/14, potwierdzającym tezę zaprezentowaną w orzeczeniu Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku Sygn. akt. I SA/Bk 127/13 z dnia 06.11.2013 r., iż prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna, z jednej strony zapewnić sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie gminy, z drugiej zaś nie powinna stanowić źródła dodatkowych zysków gminy a także, z uwagi na fakt, iż w wyniku analizy dochodów i kosztów związanych z gospodarowaniem odpadami w Gminie Gniew ustalono, że gospodarka ta się nie bilansuje, co stanowi naruszenie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 1289 z późn.zm.)

W związku z powyższym za uzasadnione należało uznać ustalenie następujących stawek za wywóz odpadów komunalnych:

- 1) **17,40 zł** od mieszkańca za miesiąc, w przypadku selektywnego zbierania odpadów;
- 2) stawkę opłaty **34,80 zł** od mieszkańca za miesiąc, w przypadku nie selektywnego zbierania odpadów;
- 3) stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości **12,00 zł** miesięcznie za każdą osobę zamieszkującą daną nieruchomość i posiadającą Kartę Dużej Rodziny.

W uzasadnieniu orzeczenia, Naczelny Sąd Administracyjny wskazał, że rzetelna kalkulacja wysokości opłat powinna w szczególności uwzględniać liczbę mieszkańców gminy, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, na który składają się koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz obsługi administracyjnej tego systemu.

Koszty Gminy Gniew w roku 2017, w powyższym zakresie, stanowiły kwotę 2.322.053,05 zł, z tego:

Lp.	Rodzaj kosztów	Poniesione koszty
1.	Odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwienie odpadów komunalnych	2.046.972,72
2.	Prowadzenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów	44.582,40
3.	Odbiór i unieszkodliwianie odpadów przekazanych do Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów	130.397,79
4.	Koszty Inkasa	32.550,00
5.	Koszty administracyjne	67.550,14

Natomiast dochody w 2017 r. zamknęły się kwotą **1.868.260,57 zł – deficyt 453.792,48 zł.**

Planowane roczne dochody w 2018 r., po dokonaniu zmiany stawek, stanowić będą kwotę **2.452.788,00 zł**, wg następującego wyliczenia:

- 1) Mieszkańcy zbierający odpady w sposób selektywny wg stanu na dzień 31. 12.2017 r.:
10.819 osób x 17,40 zł = 188.250,60 zł x 12 m-cy = 2.259.007,20 zł;
- 2) Mieszkańcy zbierający odpady w sposób nieselektywny wg stanu na dzień 31.12.2017 r.:
83 osoby x 34,80 zł = 2.888,40 zł x 12 m-cy = 34.660,80 zł;
- 3) Mieszkańcy posiadający Kartę Dużej Rodziny wg stanu na dzień 31.12.2017 r.:
1.105 osób x 12,00 = 13.260,00 zł x 12 m-cy = 159.120,00 zł

W konsekwencji wydatki budżetu Gminy Gniew, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, będą bilansowane dochodami z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami, którą ponoszą właściciele nieruchomości zamieszkałych.

Gmina nie będzie pokrywać deficytu z dochodów bieżących kosztem innych sfer jak: utrzymanie dróg, oświata, kultura, gospodarka mieszkaniowa, itp.

Symulacja dochodów w 2018 r., przy zastosowaniu niższych stawek niż proponowana:

1. Mieszkańcy zbierający odpady w sposób selektywny wg stanu na dzień 31. 12.2017 r.:

$$10.819 \text{ osób} \times 15,00 \text{ zł} = 162.285,00 \text{ zł} \times 12 \text{ m-cy} = 1.947.420,00 \text{ zł};$$

2. Mieszkańcy zbierający odpady w sposób nieselektywny wg stanu na dzień 31.12.2017 r.

$$83 \text{ osoby} \times 30,00 \text{ zł} = 2.490,00 \text{ zł} \times 12 \text{ m-cy} = 29.980,00 \text{ zł};$$

3. Mieszkańcy posiadający Kartę dużej rodziny wg stanu na dzień 31.12.2017 r.

$$1.105 \text{ osób} \times 11,00 = 12.155,00 \text{ zł} \times 12 \text{ m-cy} = 145.860,00 \text{ zł}$$

deficyt 329.528,00 zł

1. Mieszkańcy zbierający odpady w sposób selektywny wg stanu na dzień 31. 12.2017 r.:

$$10.819 \text{ osób} \times 16,00 \text{ zł} = 173.104,00 \text{ zł} \times 12 \text{ m-cy} = 2.077.248,00 \text{ zł};$$

2. Mieszkańcy zbierający odpady w sposób nieselektywny wg stanu na dzień 31.12.2017 r.

$$83 \text{ osoby} \times 32,00 \text{ zł} = 2.656,00 \text{ zł} \times 12 \text{ m-cy} = 31.872,00 \text{ zł};$$

3. Mieszkańcy posiadający Kartę dużej rodziny wg stanu na dzień 31.12.2017r.

$$1.105 \text{ osób} \times 12,00 = 13.260,00 \text{ zł} \times 12 \text{ m-cy} = 159.120,00 \text{ zł}$$

deficyt 184.548,00 zł

Mając na uwadze powyższe zasadnym wydaje się przyjęcie projektu uchwały z zaproponowanymi stawkami.