

Projekt

z dnia 20 listopada 2017 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W GNIEWIE**

z dnia 14 listopada 2017 r.

w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Gniew z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2018 rok”.

Na podstawie: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1817 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Program współpracy Gminy Gniew z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2018 rok”, stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Gniew.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej.

Program Współpracy Gminy Gniew

Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI,
O KTÓRYCH MOWA W ART. 3 UST. 3 USTAWY
Z DNIA 24 KWIETNIA 2003 ROKU
O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO
I O WOLONTARIACIE NA 2018 ROK

2018



Październik 2017 r.



Spis treści

Rozdział I	
Wprowadzenie	3
Rozdział II	
Postanowienia ogólne.....	3
Rozdział III	
Cel główny i cele szczegółowe programu	4
Rozdział IV	
Zasady współpracy	5
Rozdział V	
Zakres przedmiotowy	5
Rozdział VI	
Formy współpracy.....	5
Rozdział VII	
Priorytetowe zadania publiczne i wysokość środków na realizację programu	6
Rozdział VIII	
Okres i sposób realizacji programu.....	7
Rozdział IX	
Sposób oceny realizacji programu.....	7
Rozdział X	
Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert	7
Rozdział XI	
Informacje o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji	8



ROZDZIAŁ I Wprowadzenie

Program współpracy gminy Gniew z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2018 rok to dokument, który wprowadza w perspektywie rocznej rozwiązania i zasady regulujące relacje między sektorem publicznym i społecznym, wskazuje główne obszary współpracy oraz kwoty przeznaczone na realizację poszczególnych zadań. Jest także istotnym elementem lokalnej polityki społecznej i finansowej Gminy.

Roczny program jest uszczegółowieniem Wieloletniego programu współpracy Gminy Gniew z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2016 – 2019. Projekt programu opracowany został przez przedstawicieli Samorządu Gminy Gniew, tj. Burmistrza, Radę Miejską oraz pracowników Urzędu Miasta i Gminy Gniew i jednostek organizacyjnych Gminy Gniew odpowiedzialnych za realizację programu w ścisłej współpracy z przedstawicielami Gniewskiej Rady Organizacji Pozarządowych, Gniewskiej Rady Sportu i Lokalnego Centrum Wsparcia Organizacji Pozarządowych.

ROZDZIAŁ II Postanowienia ogólne

2.1. Ilekroć w tekście mowa jest o:

- a) **programie** – należy przez to rozumieć „Program współpracy Gminy Gniew z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2018 rok”;
- b) **wieloletnim programie** – należy przez to rozumieć „Wieloletni program współpracy Gminy Gniew z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2016 – 2019”;
- c) **ustawie** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie z późniejszymi zmianami (Dz. U. z 2016 r., poz. 1817);
- d) **organizacjach** – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, tj.:
 - niebędące jednostkami sektora finansów publicznych, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, i niedziałające w celu osiągnięcia zysku, osoby prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej, utworzone na podstawie przepisów ustaw, w tym fundacje i stowarzyszenia,
 - osoby prawne i jednostki organizacyjne, działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,
 - stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego,
 - spółdzielnie socjalne,



- spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe, będące spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej, które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału między swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i pracowników;
- e) **organach gminy** – należy przez to rozumieć Radę Miejską w Gniewie wraz z komisjami i Burmistrza Miasta i Gminy Gniew;
- f) **Radzie Miejskiej** – należy przez to rozumieć Radę Miejską w Gniewie;
- g) **Burmistrzu** – należy przez to rozumieć Burmistrza Miasta i Gminy Gniew;
- h) **gminie** – należy przez to rozumieć gminę Gniew;
- i) **referaty** – należy przez to rozumieć referaty Urzędu Miasta i Gminy Gniew;
- j) **jednostki organizacyjne** – należy przez to rozumieć Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Gniewie, Powiatową i Miejską Bibliotekę Publiczną w Gniewie i Gminny Ośrodek Sportu w Gniewie oraz szkoły, dla których organem prowadzącym jest Gmina Gniew;
- k) **grupie nieformalnej** – należy przez to rozumieć organizację dobrowolną, spontaniczną, tworzoną na bazie więzów nieformalnych;
- l) **GROP** – należy przez to rozumieć Gniewską Radę Organizacji Pozarządowych, która reprezentuje gniewskie organizacje pozarządowe i jest wyłoniona podczas forum przy udziale przedstawicieli Burmistrza;
- ł) **wspólnocie mieszkaniowej** – należy przez to rozumieć wspólnotę mieszkańców, spełniającą ustawowe kryteria organizacji pozarządowej, utworzoną na podstawie przepisów ustawy o własności lokali i wypełniającą wszystkie warunki określone w art. 3 ust. 1 i 2 ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie.

2.2. Program jest uszczegółowieniem długofalowej strategii rozwoju gminy, zwłaszcza w zakresie realizowanej lokalnej polityki społecznej zawartej w wieloletnim programie.

2.3. Program określa cele, zasady, zakres przedmiotowy i formy współpracy organów gminy z organizacjami, priorytetowe zadania publiczne na rok 2018 i wysokość środków przeznaczonych na realizację programu, okres i sposób realizacji programu, sposób oceny tej realizacji, tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert oraz informacje o sposobie tworzenia programu i przebiegu konsultacji.

ROZDZIAŁ III

Cel główny i cele szczegółowe programu

Cel główny oraz cele szczegółowe programu zostały określone w wieloletnim programie – rozdział III.



ROZDZIAŁ IV

Zasady współpracy

Zasady współpracy zostały określone w wieloletnim programie – rozdział IV.

ROZDZIAŁ V

Zakres przedmiotowy

Przedmiotowy zakres współpracy gminy z organizacjami określa art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

ROZDZIAŁ VI

Formy współpracy

6.1. Formy współpracy zostały określone w wieloletnim programie – rozdział VI.

6.2. W roku 2018 zostaną określone szczegółowe zasady dotyczące następujących form współpracy:

- a) o charakterze finansowym:
 - utrzymanie i dalszy rozwój dotychczasowych form współpracy;
- b) o charakterze pozafinansowym:
 - wypracowanie przez GROF we współpracy z Gminą mechanizmu współpracy między sektorem prywatnym a społecznym;
 - dalsza praca nad pogłębieniem współpracy między organizacjami;
 - opracowanie Strategii Rozwoju Sportu przez GOSiR oraz, po zaopiniowaniu przez Gniewską Radę Sportu i przeprowadzeniu konsultacji, rozpoczęcie jej wdrażania;
 - dalsza praca nad koordynacją współpracy z organizacjami pozarządowymi;
 - wypracowanie przez GROF we współpracy z Gminą zasad/regulaminu użyczenia i najmu pomieszczeń z zasobów Gminy dla organizacji i grup nieformalnych;
 - udział przedstawicieli organizacji w procesie wypracowywania zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami w ramach Gniewskiego Budżetu Obywatelskiego.



ROZDZIAŁ VII

Priorytetowe zadania publiczne i wysokość środków na realizację programu

Ustala się następujące zadania priorytetowe gminy w zakresie współpracy z organizacjami na rok 2018:

1. w obszarze edukacji, oświaty i wychowania – **1 790 000 zł** (w 2017 roku kwota ta wynosiła **1 790 000 zł**):
 - a) prowadzenie placówek oświatowych;
2. w obszarze kultury i sztuki – **240 000 zł** (w 2017 roku kwota ta wynosiła **236 000 zł**):
 - a) organizacja przedsięwzięć kulturalnych o charakterze lokalnym i ponadlokalnym, mającym na celu wzbogacenie oferty kulturalnej gminy oraz promocję lokalnych twórców (**25 000 zł**),
 - b) wsparcie działań grup inicjatywnych działających w sferze kultury (**100 000 zł**),
 - c) wspólne przedsięwzięcia gminnych instytucji z organizacjami (**115 000 zł**);
3. w obszarze ochrony środowiska – **85 000 zł** (w 2017 roku kwota ta wynosiła **84 500 zł**):
 - a) zwiększanie świadomości z zakresu ochrony środowiska i przyrody mieszkańców gminy, poprzez działania realizowane w siedzibie Eko-Centrum Heliantus, takie jak: organizowanie warsztatów, konkursów, akcji itp., w tym organizacja czasu wolnego, szczególnie w okresie wakacji i ferii zimowych
4. w obszarze kultury fizycznej, sportu i rekreacji – **150 000 zł** (w 2017 roku kwota ta wynosiła **145 000 zł**):
 - a) upowszechnianie sportu poprzez szkolenie w sekcjach sportowych wraz z organizacją i uczestnictwem we współzawodnictwie sportowym organizowanym przez kluby sportowe w ramach rozgrywek ligowych, wykorzystujące potencjał własny wychowanków (**140 000 zł**);
 - b) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej, sportu i rekreacji przez przedsięwzięcia zwiększające aktywność fizyczną mieszkańców gminy Gniew (**10 000 zł**);
5. w obszarze profilaktyki, ochrony zdrowia, pomocy społecznej, porządku i bezpieczeństwa publicznego – **560 000 zł** (w 2017 roku kwota ta wynosiła **585 000 zł**):
 - a) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym i promocja zdrowego trybu życia (**25 000 zł**),
 - b) realizacja przedsięwzięć w zakresie bezpieczeństwa przeciwpożarowego – (**535 000 zł**);
6. w obszarze turystyki i aktywnego wypoczynku – **15 000 zł** (w 2017 roku kwota ta wynosiła **15 000 zł**):
 - a) wspieranie działań na rzecz rozwoju i upowszechniania turystyki ze szczególnym uwzględnieniem działań promujących gminę poprzez organizacje, których członkiem jest gmina Gniew (**8 000 zł**),
 - b) monitoring i promocja szlaków turystycznych (**7 000 zł**);
7. w obszarze działalności wspomagającej organizacje pozarządowe (technicznie, szkoleniowo, informacyjnie, finansowo) oraz popularyzacji i organizacji wolontariatu – **85 000 zł** (w 2017 roku kwota ta wynosiła **75 000 zł**):
 - a) prowadzenie Lokalnego Centrum Wsparcia NGO i popularyzacja idei wolontariatu poprzez organizację imprez i promocję (**65 000 zł**);
 - b) wspieranie szkoleniowe, informacyjne, finansowe organizacji poprzez zlecenie realizacji konkursu grantowego na oddolne inicjatywy organizacji (**10 000 zł**);
 - c) dotacje na wkłady własne do konkursów ogłaszanych na szczeblu co najmniej powiatowym (**10 000 zł**).



ROZDZIAŁ VIII

Okres i sposób realizacji programu

- 8.1.** Program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2018 r.
- 8.2.** Realizacja programu następuje w formach wskazanych w wieloletnim programie – rozdział VI.
- 8.3.** Realizatorami programu są podmioty wskazane w wieloletnim programie – rozdział V.
- 8.4.** Program realizowany będzie w szczególności poprzez zlecenie realizacji zadań publicznych organizacjom na zasadach określonych w ustawie w trybie otwartego konkursu ofert chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb wykonywania zadania lub można je wykonać efektywniej w inny sposób.
- 8.5.** Obowiązkowy termin ogłaszania konkursów dla zadań zaplanowanych do realizacji w trakcie całego roku 2019 – do 22 listopada 2018 r.
- 8.6.** Obowiązkowy termin ogłaszania konkursów dla zadań realizowanych w pierwszym półroczu roku 2019 – do 22 listopada 2018 r.
- 8.7.** Obowiązkowy termin ogłaszania konkursów dla zadań realizowanych w drugim półroczu roku 2018 – do 23 maja 2018 r.
- 8.8.** Obowiązkowy termin ogłaszania konkursów w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom, patologiom społecznym i zdrowego trybu życia – do 23 kwietnia 2018 r.

ROZDZIAŁ IX

Sposób oceny realizacji programu

Sposób oceny realizacji programu został określony w wieloletnim programie – rozdział XIII.

ROZDZIAŁ X

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert został określony w wieloletnim programie – rozdział X.



ROZDZIAŁ XI

Informacje o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji

- 11.1.** W ramach prac nad tworzeniem programu w dniu 4 października 2017 r. odbyło się spotkanie z udziałem przedstawicieli Gniewskiej Rady Organizacji Pozarządowych, Gniewskiej Rady Sportu, władz Gminy Gniew, Rady Miejskiej w Gniewie, kierowników referatów i jednostek organizacyjnych odpowiedzialnych za współpracę z sektorem pozarządowym. Podczas spotkania uzgodniono zasadniczą część projektu dokumentu, w tym przede wszystkim priorytetowe zadania publiczne i wysokość środków przeznaczonych na ich realizację.
- 11.2.** Konsultacje programu prowadzone były zgodnie z ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz uchwałą Rady Miejskiej w Gniewie nr LII/432/10 z dnia 27 października 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach działalności statutowej tych organizacji.
- 11.3.** Konsultacje trwały w dniach 13 – 27 października 2017 r.
- 11.4.** Zainteresowane organizacje swoje uwagi i opinie składać mogły drogą pocztową, elektroniczną lub bezpośrednio w sekretariacie Urzędu Miasta i Gminy Gniew na specjalnym formularzu.
- 11.5.** Program umieszczony został na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy Gniew www.gniew.pl oraz w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.gniew.pl.
- 11.6.** W wyniku przeprowadzonych w takiej formie konsultacji zgłoszone zostały 3 uwagi autorstwa GRO. Po zasięgnięciu opinii pracowników merytorycznie odpowiedzialnych za realizację poszczególnych zadań ujętych w projekcie dokumentu dwie z nich zostały uwzględnione i ujęte w projekcie dokumentu. Natomiast uwaga dotycząca zwiększenia środków w obszarze kultury fizycznej, sportu i rekreacji, ze względu na ogromne obciążenie budżetu w 2018 r., została odrzucona. Pełna informacja o wniesionych uwagach pojawi się w protokole z konsultacji w terminie do 30 dni od daty ich zakończenia.
- 11.7.** Program zaprezentowany został podczas Forum Organizacji Pozarządowych, które odbyło się 10 listopada 2017 r. Spotkanie to stanowiło jednocześnie zakończenie procesu konsultacji programu.
- 11.8.** Projekt programu został zatwierdzony przez Burmistrza i skierowany w formie projektu uchwały do Rady Miejskiej.

Uzasadnienie

Realizując zapisy art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwala po konsultacjach Program współpracy Gminy Gniew z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ww. ustawy na 2018 rok. Program wprowadza rozwiązania i zasady regulujące relacje między sektorem publicznym i społecznym, wskazuje główne obszary współpracy oraz kwoty przeznaczone na realizację poszczególnych zadań.

Jego treść została wypracowana przez Burmistrza, przedstawicieli Rady Miejskiej, Urzędu Miasta i Gminy Gniew, jednostek organizacyjnych Gminy Gniew wspólnie z przedstawicielami organizacji pozarządowych zrzeszonymi w Gniewskiej Radzie Organizacji Pozarządowych i Gniewskiej Radzie Sportu.

Dokument został także poddany konsultacjom społecznym zgodnie z ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz uchwałą Rady Miejskiej w Gniewie nr LII/432/10 z dnia 27 października 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach działalności statutowej tych organizacji. W wyniku konsultacji zgłoszone zostały 3 uwagi autorstwa Gniewskiej Rady Organizacji Pozarządowych. Dwie z nich, tj. postulat dodania do programu jako form współpracy o charakterze pozafinansowym potrzeby wypracowania przez GROU we współpracy z Gminą zasad/regulaminu użyczenia i najmu pomieszczeń z zasobów Gminy dla organizacji i grup nieformalnych (rozdz. VI, punkt 6.2 b) oraz postulat udziału przedstawicieli organizacji w procesie wypracowywania zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami w ramach Gniewskiego Budżetu Obywatelskiego (rozdz. VI, punkt 6.2 b) zostały przyjęte i ujęte w dokumencie. Natomiast postulat o zwiększenie o 10 tys. zł środków w obszarze kultury fizycznej, sportu i rekreacji, ze względu na ogromne obciążenie budżetu Gminy w 2018 r., został odrzucony.

Projekt dokumentu został zaprezentowany podczas Gniewskiego Forum Organizacji Pozarządowych, które odbyło się w dniu 10 listopada br.

Treść programu w dużej mierze opiera się na założeniach Wieloletniego programu współpracy na lata 2016 - 2019 i stanowi jego uszczegółowienie kwestii finansowych.

Mając na uwadze wsparcie organizacji i podmiotów działających w sferze społecznej, zasadne jest przyjęcie niniejszego programu o treści w nim zawartej.

Skutki finansowe dla Gminy wynikające z realizacji uchwały zostały wyszczególnione w programie.