Uchwała Nr III/45/06
Rady Miejskiej w Gniewie
z dnia 27 grudnia 2006 r.

Druk Nr B/44/06

w sprawie: zlecenia gminnej jednostce organizacyjnej – Zakładowi Usług Komunalnych Spółka z.o.o. w Gniewie wykonywania niektórych zadań Gminy oraz upoważnienia w tym zakresie Prezesa Zarządu tej Spółki do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej.

Na podstawie art. 9 ust. 1 i art. 39 ust. 4 w związku z art. 7 i art. 40 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami)

Rada Miejska w Gniewie
uchwala, co następuje:

§ 1

1. Zleca się Zakładowi Usług Komunalnych Sp. z.o.o. w Gniewie, KRS 0000110050 jako jednostce organizacyjnej Gminy Gniew wykonywanie zadań Gminy oraz upoważnia się Prezesa Zarządu tej Spółki do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej dotyczących zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty, zgodnie z obowiązującymi przepisami:
   1) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), w zakresie spraw dotyczących:
      a) gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego,
      b) wodociągów i zaopatrzenia w wodę,
      c) kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych,
      d) utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
      e) lokalnego transportu zbiorowego,
      f) gminnego budownictwa mieszkaniowego,
      g) targowisk i hal targowych,
      h) utrzymywania i pielęgnacji zieleni gminnej i zadrzewień,
      i) utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych,

2) ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (t.j. Dz. U. z 2005 r. Nr 31, poz. 266 z późn. zm.), w zakresie spraw dotyczących realizacji praw i obowiązków właściciela mieszkaniowego zasobu gminy w stosunku do najemców lokali komunalnych, z wyłączeniem prawa do zbycia i ustanawiania ograniczonych praw rzeczowych na rzecz lokatorów i osób trzecich,

3) ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.), w zakresie uzgadniania projektów decyzji o warunkach zabudowy i o lokalizacji inwestycji celu publicznego,

4) ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 62, poz. 628 z późn. zm.), w zakresie wydawania decyzji nakazującej posiadaczowi odpadów usunięcie ich z miejsc nie przeznaczonych do składowania lub magazynowania,

5) ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.), w szczególności w zakresie spraw dotyczących:

a) zapewnienia czystości i porządku na terenie gminy i tworzenia warunków niezbędnych do jej utrzymania,

b) likwidacji nielegalnych wysypisk śmieci,

c) zapobiegania zanieczyszczaniu ulic, placów i terenów otwartych,

d) udostępniania mieszkańcom na stronie internetowej oraz w sposób zwyczajowo przyjęty informacji o znajdujących się na terenie gminy podmiotach zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny pochodzący z gospodarstw domowych, o których mowa w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. Nr 180, poz. 1495),

e) zapewnienia zbierania, transportu i unieszkodliwiania zwłok bezdomnych zwierząt lub ich części oraz współdziałania z przedsiębiorcami podejmującymi działania w tym zakresie,

f) znakowania obszarów dotkniętych lub zagrożonych chorobą zakaźną zwierząt,

g) prowadzenia ewidencji zbiorników bezodpływowych i kontroli częstotliwości ich opróżniania,

h) opracowania projektu planu rozwoju sieci kanalizacyjnej,

i) prowadzenia ewidencji przydomowych oczyszczalni ścieków, kontroli częstotliwości i sposobu pozbywania się komunalnych osadów ściekowych,

j) prowadzenie ewidencji umów zawartych na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,

k) przygotowywania projektów zmian do regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Gniew,

l) prowadzenia nadzoru i kontroli nad realizacją obowiązków przez właścicieli

nieruchomości określonych w ustawie i regulaminie utrzymania porządku i czystości na terenie gminy Gniew,

ł) wydawania decyzji nakazujących wykonanie obowiązku w przypadku stwierdzenia nie wykonania obowiązków przez właścicieli nieruchomości określonych w ustawie i regulaminie utrzymania porządku i czystości na terenie gminy Gniew,

m) przygotowywanie projektów uchwał określających górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych lub opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,

n) wykonywania obowiązku zorganizowania odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych w przypadku właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli takich umów,

o) wydawania decyzji ustalającej obowiązek uiszczania opłat za odbieranie odpadów komunalnych oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych, wysokość takiej opłaty, termin uiszczenia opłaty oraz sposób i termin udostępnienia urządzeń lub zbiorników w celu ich opróżnienia,

p) udzielania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,

r) udzielania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,

s) udzielania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami,

t) udzielania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części,

u) określenia i podawania do publicznej wiadomości wymagań, jaki powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,

w) przeprowadzania kontroli działalności gospodarczej przedsiębiorcy w zakresie zgodności wykonywanej działalności z udzielonym zezwoleniem,

6) ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2004 r., Nr 92, poz. 880 z późn. zm.), między innymi w zakresie spraw dotyczących:

a) wydawania zezwoleń na usunięcie drzew lub krzewów z terenu nieruchomości na wniosek posiadacza nieruchomości,

b) wymierzania administracyjnej kary pieniężnej za:

- zniszczenie terenów zieleni albo drzew lub krzewów spowodowane niewłaściwym wykonywaniem robót ziemnych lub wykorzystaniem sprzętu mechanicznego albo urządzeń technicznych oraz zastosowaniem środków chemicznych w sposób szkodliwy dla roślinności,

- usuwanie drzew lub krzewów bez wymaganego zezwolenia,
- zniszczenie spowodowane niewłaściwą pielęgnacją terenów zieleni, zadrzewień i zakrzewień, drzew lub krzewów,

7) ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2004 r. Nr 204, poz. 2086 z późn. zm.), w szczególności w zakresie spraw dotyczących:

a) opracowywania projektów planów rozwoju sieci drogowej oraz bieżącego informowania o tych planach organów właściwych do sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego,

b) opracowywania projektów planów finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich,

c) pełnienia funkcji inwestora,

d) utrzymania nawierzchni drogi, chodników, drogowych obiektów inżynierskich, urządzeń zabezpieczających ruch i innych urządzeń związanych z drogą,

e) realizacji zadań w zakresie inżynierii ruchu,

f) przygotowania infrastruktury drogowej dla potrzeb obronnych oraz wykonywanie innych zadań na rzecz obronności kraju,

g) koordynacji robót w pasie drogowym,

h) wydawania zezwoleń na zajęcie pasa drogowego i zjazdy z dróg oraz pobierania opłat i kar pieniężnych,

i) prowadzenia ewidencji dróg, obiektów mostowych, tuneli, przepustów i promów oraz udostępniania ich na żądanie uprawnionym organom;

j) sporządzania informacji o drogach publicznych oraz przekazywania ich Generalnemu Dyrektorowi Dróg Krajowych i Autostrad,

k) przeprowadzania okresowych kontroli stanu dróg i drogowych obiektów inżynierskich oraz przepraw promowych, ze szczególnym uwzględnieniem ich wpływu na stan bezpieczeństwa ruchu drogowego,

l) wykonywania robót interwencyjnych, robót utrzymaniowych i zabezpieczających,

ł) przeciwdziałania niszczeniu dróg przez ich użytkowników,

m) przeciwdziałania niekorzystnym przeobrażeniom środowiska mogącym powstać lub powstającym w następstwie budowy lub utrzymania dróg,

n) wprowadzania ograniczeń lub zamykania dróg i drogowych obiektów inżynierskich dla ruchu oraz wyznaczania objazdów drogami różnej kategorii, gdy występuje bezpośrednie zagrożenie bezpieczeństwa osób lub mienia,

o) dokonywania okresowych pomiarów ruchu drogowego,

p) utrzymywania zieleni przydrożnej, w tym sadzenie i usuwania drzew oraz krzewów,

r) wnioskowanie do Gminy w sprawie nabywania nieruchomości pod pasy drogowe dróg publicznych i gospodarowania nimi w ramach posiadanego prawa do tych nieruchomości,

s) wnioskowanie do Gminy w sprawie nabywania nieruchomości innych niż wymienione w lit. r na potrzeby zarządzania drogami i gospodarowania nimi w ramach posiadanego do nich prawa.

8) ustawy z dnia 28 marca 1933 roku o grobach i cmentarzach wojennych (t.j. Dz. U. z 1933 r. Nr 39, poz. 311 z późn. zm.), w szczególności w zakresie spraw dotyczących:

a) konserwacji i remontów grobów i cmentarzy wojennych,

b) pielęgnacji zieleni i utrzymania porządku i czystości na cmentarzach i grobach wojennych,

c) współpracy z właściwym Wojewódzkim Urzędem Ochrony Zabytków w zakresie opieki nad grobami i cmentarzami wojennymi wpisanymi do rejestru zabytków,

d) przeprowadzania kontroli cmentarzy wojennych dokumentowania tych działań w formie protokołów pokontrolnych.

9) ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) w zakresie zapewnienia bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dzieci do szkoły,

10) ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. kodeks cywilny (t.j. Dz. U. z 1964 r. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.), w zakresie wykonywania niektórych obowiązków właścicielskich, a w szczególności:

a) administrowania gminnym zasobem nieruchomości, polegającym na przejęciu większości obowiązków związanych z utrzymaniem nieruchomości stanowiących tenże zasób, zgodnie z ich przeznaczeniem i zasadami racjonalnego gospodarowania,

b) uzgadniania projektów dotyczących zakładania przeprowadzania i wykonywania urządzeń infrastruktury technicznej - po zasięgnięciu opinii Referatu Gospodarki Nieruchomościami Urzędu Miasta i Gminy w Gniewie,

c) wydawania zezwoleń na wejście na teren nieruchomości gminnych,

11) ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 z późn. zm.), w szczególności w zakresie wydawania decyzji nakazujących właścicielowi gruntu, który spowodował zmiany stanu wody szkodliwie wpływające na grunty sąsiednie, przywrócenie stanu poprzedniego lub wykonanie urządzeń zapobiegających szkodom,

12) ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2006 r. Nr 225, poz. 1635) w sprawach dotyczących przekazanych zadań,

13) ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.), między innymi w zakresie przygotowywania materiałów do biuletynu informacji publicznej, strony internetowej gminy i pisma samorządowego oraz udostępniania tych informacji mieszkańcom,

14) ustawy z dnia 22 stycznia 1999 r. o ochronie informacji niejawnych (t.j. Dz. U. z 2005 r. Nr 196, poz. 1631 z późn. zm.), między innymi w zakresie podejmowania niezbędnych przedsięwzięć w celu ochrony informacji niejawnych,

§ 2

Realizacja wyżej określonych zadań winna być zgodna z przepisami ustawy kodeks postępowania administracyjnego, w szczególności w sprawach dotyczących:

1) prowadzenia postępowania administracyjnego oraz przygotowywania materiałów niezbędnych do wydania postanowienia, podjęcia decyzji i projektów decyzji administracyjnych,
2) wydawania zaświadczeń,
3) rozpatrywania skarg i wniosków,
4) przestrzegania zasad prawidłowej obsługi interesantów oraz zapewnienia terminowego załatwiania spraw,

§ 3

Wydając decyzje lub postanowienia należy stosować pieczątkę nagłówkową o następującej treści: Prezes Zarządu Zakładu Usług Komunalnych Spółka z o.o w Gniewie adres ..... i podpisową o treści : Prezes Zarządu imię i nazwisko .....

§ 4

Prezes Zarządu Zakładu Usług Komunalnych Spółka z o.o. w Gniewie staje się organem właściwym do przeprowadzania kontroli w odniesieniu do kompetencji, określonych w § 1 punkcie 1-14 niniejszej uchwały.

§ 5

Czynności kontrolne o których mowa w § 4 może przeprowadzać inna osoba na podstawie upoważnienia wydanego przez Prezesa Zarządu Zakładu Usług Komunalnych Spółka z o.o. w Gniewie.

§ 6

Na podstawie niniejszej uchwały oraz uchwały budżetowej na dany rok Burmistrz Miasta i Gminy Gniew wyda zarządzenia określające w szczególności:

1) szczegółowe zadania inwestycyjne, remontowe i usługowe,
2) wielkość środków finansowych przeznaczonych na realizację wraz z klasyfikacją budżetową,
3) zasady sprawozdawczości z wykonanych zadań,
4) zasady kalkulacji kosztów.

§ 7

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Gniew.

§ 8

Uchyla się uchwałę Rady Miejskiej w Gniewie Nr XLVI/351/06 z dnia 23 marca 2006 r w sprawie w sprawie upoważnienia Prezesa Zarządu zakładu Usług Komunalnych Spółka z o.o. w Gniewie do załatwiania spraw z zakresu administracji publicznej należących do zadań własnych Gminy.

§ 9

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego oraz w sposób zwyczajowo przyjęty.

§ 10

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni, licząc od dnia ogłoszenia Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego, z wyłączeniem przepisów dotyczących zlecenia zadań, które wchodzą w życie z dniem 1 stycznia 2007 r.

UZASADNIENIE
do uchwały Nr III/45/06
z dnia 27 grudnia 2006 r.

Zakład Usług Komunalnych w Gniewie jako jednostka organizacyjna gminy został utworzony przez Gminę Gniew w celu realizacji jej zadań własnych jak i zleconych. Jego powołanie miało więc charakter celowy. Przedmiotem działania tej jednostki miało być w szczególności:
- produkcja i rozprowadzanie ciepła,
- zaopatrywanie miasta i wsi w wodę oraz odprowadzanie i oczyszczanie ścieków,
- utrzymywanie porządku sanitarnego w mieście,
- utrzymywanie komunalnych zasobów mieszkaniowych,
- wykonywanie usług remontowo – budowlanych i produkcyjnych,
- wykonywanie usług transportowych.

Zlecenie wykonywania części zadań związanych z zaspokajaniem zbiorowych potrzeb wspólnoty Zakładowi Usług Komunalnych jest niezbędne dla usprawnienia ich realizacji. Skupienie kompetencji w ramach jednego podmiotu pozwoli na sprawowanie kompleksowego nadzoru nad prawidłowym wywiązywaniem się z obowiązków spoczywających na gminie.

Jak wskazuje Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 11.08.2005 r. (sygn. akt II GSK 105/05) „wykonywanie przez gminę zadań komunalnych we własnym zakresie – przez utworzoną w tym celu jednostkę organizacyjną nie wymaga zawarcia umowy. Podstawą powierzenia wykonywania tych zadań jest bowiem sam akt organu gminy powołujący do życia tę jednostkę i określający przedmiot jej działania". Jeżeli zatem powierzenie zadań użyteczności publicznej jednostce organizacyjnej gminy następuje drogą aktu kreującego tę jednostkę do przypadku takiego nie znajduje zastosowania Prawo zamówień publicznych.

Prezes Zakładu Usług Komunalnych Sp. z.o.o. upoważniony do załatwiania indywidualnych spraw należących do zadań Gminy będzie mógł udzielić pełnomocnictwa administracyjnego właściwemu pracownikowi swojej jednostki, który będzie załatwiał sprawy objęte tym pełnomocnictwem w jego imieniu (jest to zgodne z postanowieniami SN z dnia 27 czerwca 2001 r., II CKN 880/00, OSNC 2002, nr 3, poz. 33 oraz wyrokiem NSA z dnia 24 czerwca 1994 r. SA/ŁD 1417/94, OSP 1996, nr 5, poz. 101).

Pierwszego powierzenia Zakładowi Usług Komunalnych realizacji części zadań dokonano w uchwale Nr XLVI/351/06 Rady Miejskiej w Gniewie z dnia 23 marca 2006 roku - w sprawie upoważnienia Prezesa Zarządu zakładu Usług Komunalnych Spółka z o.o. w Gniewie do załatwiania spraw z zakresu administracji publicznej należących do zadań własnych Gminy.

W toku wykonywania jej postanowień dostrzec można było szereg niedoskonałości tej uchwały toteż rozpoczęto prace nad projektem aktu, który pozwoli wyeliminować trudności jej praktycznego stosowania.

Kazuistyczne wręcz podejście do zlecanych zadań ma pozwolić na uniknięcie ewentualnych trudności interpretacyjnych przy analizowaniu tego aktu. Nie jest to jednak enumeratywnie wymieniony, zamknięty katalog zadań.

Prezes Zakładu Usług Komunalnych Sp. z.o.o. w Gniewie stanie się na mocy tej uchwały organem właściwym miejscowo i rzeczowo do załatwiania przekazanych mu spraw.

Uchwała nie powoduje skutków finansowych dla Gminy.

Uchwałę opracował:
Burmistrz Miasta i Gminy Gniew – Bogdan Badziong